



**ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ -
ЮГРА**
(Тюменская область)
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МЕГИОНА
**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ И ИНВЕСТИЦИЙ**

г.Мегион, ул.Нефтяников, д.8, каб.116 тел: (34643) 9-63-50

Исполняющему обязанности
заместителя главы города – начальника
управления жилищно-коммунального
хозяйства
Г.Н.Звереву

от 15.11.2018 №07-Исх-2151

На №ГЗ-2843 от 31.10.2018

**Заключение об экспертизе муниципального нормативного правового акта
постановления администрации города Мегиона от 20.05.2016 №1138 «Об утверждении
Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным
транспортом на территории городского округа город Мегион»**

Департамент экономического развития и инвестиций администрации города (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 2.2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа город Мегион, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации города от 06.10.2017 №1984 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа город Мегион, экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (с изменениями) (далее – Порядок), рассмотрев постановление администрации города Мегиона «Об утверждении Положения об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа город Мегион», пояснительную записку к нему, сводный отчет об экспертизе муниципального нормативного правового акта, свод предложений о результатах проведения публичных консультаций и расчет стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с исполнением требований, установленных постановлением администрации города, подготовленные управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города, сообщает следующее.

Муниципальный нормативный правовой акт (далее – нормативный акт) направлен управлением жилищно-коммунального хозяйства администрации города (далее – регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения впервые.

Информация об экспертизе нормативного акта размещена в специализированном разделе официального сайта администрации города Мегион. Проведены публичные консультации в период с 24.08.2018 по 19.10.2018.

В целях учета мнения представителей предпринимательского сообщества, регулирующим органом были направлены уведомления о проведении публичных консультаций следующим заинтересованным лицам: городской общественной организации содействия развитию предпринимательства в городе Мегионе, Мегионской Ассоциации предприятий малого и среднего бизнеса, Нижневартовской торгово-промышленной палате, ИП А.А.Денисенко и ИП Р.В.Гурьеву.

По информации регулирующего органа при проведении публичных консультаций получены отзывы об отсутствии замечаний и предложений к нормативному акту администрации города Мегиона от городской общественной организации содействия развитию предпринимательства в городе Мегионе и Нижневартовской торгово-промышленной палаты.

По результатам рассмотрения, представленных документов установлено, что при проведении экспертизы нормативного акта процедуры, предусмотренные пунктами 4.1-4.12 и раздела V Порядка, регулирующим органом, соблюдены.

Правовое регулирование направлено на реализацию требований федерального законодательства от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» и от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части осуществления транспортного обслуживания и установления основных принципов организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа город Мегион. Основной целью нормативного акта является создание условий для обеспечения безопасного и качественного обслуживания пассажиров, повышение культуры обслуживания пассажиров, определение потребности населения в пассажирских перевозках, формирование маршрутной сети регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом в границах городского округа.

Правовое регулирование затрагивает интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества, осуществляющих перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городского округа город Мегион. По информации регулирующего органа, на дату проведения экспертизы правового акта, в городе Мегионе перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок осуществляют два перевозчика.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденной приказом Департамента экономического развития ХМАО-Югры от 30.09.2013 №155, регулирующим органом рассчитаны информационные издержки одного потенциального адресата правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения требований, установленных правовым регулированием. Так, субъект предпринимательской деятельности, намеревающийся принять участие в открытом конкурсе на право осуществления регулярных перевозок, представляет заявку и пакет документов предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также документы, необходимые для предоставления субсидий подрядчикам в целях возмещения части затрат на оказание услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа город Мегион по регулируемым тарифам. Для исполнения единовременного информационного требования, связанного с участием в открытом конкурсе, стандартные издержки одного потенциального адресата составят 17 911,20 рублей в год, а периодические информационные требования, связанные с ежемесячным предоставлением пакета документов на получение субсидий, составят 79 650,20 рублей в год.

При подготовке настоящего заключения уполномоченным органом проведен мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Анализ муниципальных нормативных правовых актов городов Нефтеюганск, Нижневартовск, Лангепас, Сургут и нормативного акта выявил расхождение правового регулирования в части регулирования организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории городских округов, в частности в них установлены различные сроки уведомления перевозчиков об изменении или отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок, а также отсутствует шкала критериев для оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (за исключением постановления города Нижневартовска). Кроме того, в нормативных актах городских округов отсутствует порядок предоставления субсидий подрядчикам в целях возмещения части затрат на оказание услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

На основе проведенной экспертизы нормативного акта, исходя из анализа действующих аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и законодательства Российской Федерации, уполномоченным органом выявлено несоответствие правового регулирования федеральному законодательству, наличие избыточных полномочий органов власти либо их недостаточность, а именно:

общие положения и понятия, используемые в разделе 1-2 нормативного акта, не соответствуют общим положениям и основным понятиям, установленным в статье 1 и 3 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон №220-ФЗ);

пункты 4.1.2 и 4.1.8 раздела 4 правового регулирования городского округа не соответствуют пунктам 2 и 8 статьи 14 Федерального закона №220-ФЗ;

в нормативном акте регулирующего органа отсутствуют положения, установленные пунктом 4 статьи 17 Федерального закона №220-ФЗ, в частности федеральным законодательством предусмотрено положение о том, что на основании муниципального нормативного правового акта допускается установление определенных требований к перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам;

в части выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, пункты 4.2.5, 4.2.6, 4.2.8 и 4.2.9 постановления администрации города не соответствуют положениям, установленным пунктами 2, 3, 5 и 6 статьи 19 Федерального Закона №220-ФЗ;

положения об открытом конкурсе, установленные пунктами 4.2.13-4.2.14 нормативного акта регулирующего органа и требования к участникам открытого конкурса, содержащиеся в пункте 4.2.19 не соответствуют пунктам 3-4 статьи 21 и пункту 1 статьи 23 соответственно, Федерального закона №220-ФЗ. Так, пунктом 4.2.14 нормативного акта предусмотрена обязанность юридических лиц, получивших свидетельство об осуществлении перевозок, приступить к осуществлению, предусмотренных данным свидетельством регулярных перевозок не позднее чем через 60 дней со дня проведения открытого конкурса, а пунктом 4 статьи 21 федерального закона устанавливается срок не позднее чем через 90 дней со дня утверждения результатов открытого конкурса и не ранее окончания срока действия последнего из ранее выданных свидетельств об осуществлении перевозок по данному маршруту;

в пунктах 4.2.22, 4.2.23, 4.2.24 и 4.2.26 нормативного акта администрации города, содержащиеся положения оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе,

которые не соответствуют положениям федерального законодательства, установленным пунктами 2, 3, 4 и 6 статьи 24 Федерального Закона №220-ФЗ;

кроме того, раздел 7 «Порядок предоставления субсидии подрядчикам в целях возмещения части затрат на оказание услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа город Мегион по регулируемым тарифам» нормативного акта не соответствует требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 №887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Неоднозначная трактовка положений, наличие признаков непрозрачности административных процедур, наличие избыточных полномочий органов власти либо их недостаточность является ограничением для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и может повлечь дополнительные необоснованные расходы для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета города Мегиона.

Исходя из вышесказанного уполномоченный орган рекомендует регулирующему органу внести изменения в действующее правовое регулирование либо признать утратившим силу действующий нормативный акт и принять новое правовое регулирование.

В соответствии с пунктами 6.6-6.7. Порядка, сведения о принятом регулирующим органом решении необходимо направить в уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней.

Директор департамента



В.П.Доронин

Галина Александровна Кобзева
(34643) 9-63-50 доб.2145